联 合 国 S/2018/389



安全理事会

Distr.: General
25 April 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2363(2017)号决议提交的，安理会在该决议中将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务期限延长至 2018年6月30日，并请我每60天报告决议执行情况。本报告提供了达尔富尔冲突、政治局势和行动环境的最新情况和分析，以及在2018年2月16日至4月15日期间有效执行任务面临的主要挑战，包括违反《部队地位协定》的情况。报告还介绍了达尔富尔混合行动为实现基准而采取的步骤，并介绍了非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动战略审查的特别报告所载建议(S/2017/437)的最新执行进展情况。

二. 冲突分析

2. 随着旱季即将结束，总体安全局势基本保持稳定。苏丹武装部队与苏丹解放军/阿卜杜勒・瓦希德派(苏解/瓦希德派)之间在杰贝勒马拉地区发生了断断续续的小规模冲突。政府军还与民兵发生了冲突。虽然族群间暴力大幅减少，但土地所有权争端仍在继续。达尔富尔和平进程的僵局持续存在，国际社会对武装运动施加的压力也在增加。《多哈达尔富尔和平文件》的执行仍然受到限制。

政府军与武装团体之间的战斗

3. 虽然苏丹解放军/明尼・米纳维派(苏解/明尼・米纳维派)和正义与平等运动吉布里尔・易卜拉欣派在达尔富尔基本上仍然没有活动，但苏丹军队正在杰贝勒马拉的苏解/瓦希德派早先控制的地区逐步开展小规模行动。报告的伤亡人数和冲突的低烈度表明没有发生大规模对抗。3月10日，苏解/瓦希德派分子袭击了德里巴特西南约7公里处贾瓦的苏丹军队营地，第二天伏击了德里巴特东北约8公里处布姆耶附近的苏丹军队车队。据报告，这两次冲突造成5名苏丹军队士兵和3名苏解/瓦希德派战斗人员死亡，数名平民受伤。作为回应，苏丹军队于3月17日至19日在杰贝勒马拉东部的巴雷、费纳和芬古里地区部署了搜索行动，3月21

18-06196 (C) 010518 010518





日和 22 日在那里遭到苏解/瓦希德派的袭击。虽然各方关于伤亡数字的报告相互矛盾，但苏丹军队打退了袭击，抓获了一名苏解/瓦希德派指挥官。在该事件中三名平民被打死。3 月 26 日，据报在杰贝勒马拉东南的古布、古尔伦邦和古洛贝，苏丹军队在边防卫队的支持下与苏解/瓦希德派断断续续地进行了交火，结果一些流离失所者转移到了基丁格尔。3 月 28 日，杰贝勒马拉以东的萨本和霍马尼也发生了冲突，伤亡人数不详，但数目不详的当地居民为了安全逃往山区。4 月 1 日，在杰贝勒马拉东部卡图尔村也发生了冲突，造成 1 人死亡，1 人受伤，73 所房屋被烧毁。另据报告，4 月 4 日，民兵在费纳地区发动攻击，约 16 个村庄被摧毁或烧毁，一些平民被杀害。快速支援部队于同一天赶到，制止了袭击行为。

4. 3 月 12 日，苏解/瓦希德派从纳瓦伊巴游牧民手中偷盗骆驼事件发生后，后者与武装团体交火，第二天烧毁了杜尔戈村，据报居民从那里逃到布里、达尔萨拉姆和戈洛。据报在这些事件中有 3 名平民被打死，3 月 17 日在杜尔戈村有 2 名纳瓦伊巴部落成员被苏解/瓦希德派干部打死。

5. 政府军加强了对达尔富尔其他地区的控制。3 月 1 日，快速支援部队在北达尔富尔杰贝勒艾沙地区附近抓获了苏丹解放军/历史领导派(苏解/历史领导派)司令部指挥官苏莱曼 • 马吉尼以及车上的另外两名战斗人员，他们携带了四支突击步枪。在同一地区，3 月 20 日，快速支援部队人员抓获了一些来自利比亚的正义与平等运动嫌疑分子。此外，3 月 19 日，奥马尔 • 巴希尔总统将苏丹政府在所有行动地点宣布的单方面停火延长至 2018 年 6 月 30 日。

民兵

6. 2017 年 11 月，快速支援部队在与穆萨 • 希拉勒结盟的北雷扎伊加特民兵对峙之后，北达尔富尔凯卜卡比耶周围地区的紧张局势持续存在。2 月 27 日，快速支援部队人员在达尔富尔混合行动卡布卡比亚队部西南 30 公里处的米斯特里亚与民兵发生冲突。在枪击事件中，一名妇女被打死，另有 10 名平民受伤，因为他们试图保护一名当地领导人。快速支援部队告知达尔富尔混合行动，这一事件是在开展武器收缴运动时发生的。

族群间冲突

7. 族群间冲突的数量大幅减少，在本报告所述期间记录到两次冲突。2 月 12 日，来自乍得和米塞里亚的扎格哈瓦牧民在西达尔富尔马斯特里东北 20 公里的 Milaibiday 村因偷牛发生冲突。这一事件造成苏丹游牧民 9 人死亡。4 月 8 日，Awlad Zaid 和 Zaghawa 族群在杰奈纳西北 85 公里的基里基尔地区发生偷牛事件，双方各有一人死亡。在这两次事件中，西达尔富尔州政府都通过部署苏丹-乍得联合部队进行了干预，以便在两个团体之间建立缓冲区。族群间暴力事件有所减少，主要原因是苏丹政府、土著行政当局、达尔富尔混合行动和联合国国家工作队采取了干预措施。地方社区认为，收缴武器运动大大有助于缓解族群间暴力，但游牧群体没有均等地解除武装仍受到关切。

暴力侵害平民和侵犯人权行为

8. 总体人权状况仍然岌岌可危，尽管与上一个报告期间相比案件数量有所减少。达尔富尔混合行动记录了 77 起新的侵犯和践踏人权案件，涉及 203 名受害者，包括 22 名儿童，而上一个期间此类案件为 84 起，涉及 192 名受害者。侵犯生命权的案件占 15 起，涉及 32 名受害者。侵犯人身安全权的案件占 34 起，涉及 70 名受害者。发生了 21 起性暴力和性别暴力案件，包括与冲突有关的性暴力，其形式为强奸和强奸未遂，涉及 27 名受害者，包括 21 名儿童(一名未成年男子)，还有 5 起任意逮捕和非法拘留案件，涉及 72 名受害者。此外，还有一起绑架案和一起失踪案，各涉及一名受害者。

9. 达尔富尔混合行动确认了涉及 148 名受害者的 51 起侵犯和践踏人权案件，但涉及 55 名受害者的其余 26 起案件由于无法进入达尔富尔混合行动曾用场址等因素而无法核实。在所报告的案件中，27 起案件涉及 120 名受害者，据报告是政府安全部队和辅助团体，包括快速支援部队和边防卫队所为。据报告有 13 起涉及 13 名受害者的案件是身份不明的平民所为，其余 37 起涉及 70 名受害者的案件，据报告是身份不明的武装人员所为。据报告，仅对 40 起记录在案的案件进行了调查，逮捕了 7 人，突出表明一些地区执法和检察部门效率低下，令人关切。

10. 境内流离失所者是 88 起犯罪事件的目标，导致 7 人死亡。其他平民受到 144 起犯罪事件的影响，46 人死亡。这些案件包括谋杀案(21 起)、持械抢劫案(16 起)、抢劫未遂案(2 起)、袭击/骚扰案(42 起)、入室盗窃/闯入案(8 起)、绑架案(4 起)、纵火案(4 起)、枪击案(25 起)、袭击/伏击案(1 起)、暴力威胁案(2 起)、牲畜盗窃案(18 起)和其他案件(1 起)。在上一个报告期间，境内流离失所者和其他平民分别受到 68 起和 92 起犯罪事件的影响，造成 5 名境内流离失所者和 17 名其他平民死亡。

三. 政治局势

11. 在本报告所述期间，奥马尔·巴希尔总统调整了主要安全机构的领导层。2 月 11 日，他再次任命萨拉赫·阿卜杜拉·穆罕默德·萨利赫为国家情报和安全局局长，接替自 2009 年以来一直担任该职位的穆罕默德·阿塔·穆拉。2 月 27 日，总统任命卡迈勒·阿卜杜勒马鲁夫中将为苏丹武装部队司令，并宣布了军队内的其他晋升和任命。

12. 4 月 2 日，总统在国民议会宣布，政府打算为起草和最后确定苏丹永久宪法启动包容各方的协商。他呼吁包括民间社会和武装运动在内的所有政治利益攸关方参加协商，他称这是全国对话的第二阶段，并说宪法草案将提交全民投票。随后，总统于 4 月 10 日发布一项法令，释放该国所有政治拘留犯。

13. 在本报告所述期间，由于经济困难，围绕紧缩措施的示威仍在继续，主要是在喀土穆，导致包括反对派活动分子在内的更多的抗议者被捕。随后，对任意逮捕抗议者和在有辱人格的条件下拘留抗议者的行为，包括剥夺被拘留者会见法律代理人和家人的机会，有人表示关切。2 月 18 日，总统指示释放在反对 2018 年国家预算和通货膨胀的抗议活动中被捕的政治拘留犯；估计 411 名被拘留者中有

80 人获释。有报告称，更多的政治活动家，包括苏丹共产党的高级领导人遭到逮捕。

14. 由于紧缩措施继续对社会经济环境产生不利影响，通货膨胀率飙升 50%以上，苏丹镑对美元贬值，政府加紧努力，寻找更有效的解决危机的办法。3月，阿拉伯联合酋长国向苏丹中央银行注资 14 亿美元，以解决外汇危机。

15. 3 月 13 日至 17 日，包括达尔富尔武装运动在内的苏丹反对派呼吁在巴黎举行会议，就审查非洲联盟高级别执行小组路线图采取联合立场。反对派还再次拒绝政府主导的全国对话进程和结果。苏丹呼吁任命全国乌玛党领袖萨迪克 • 马赫迪为领导委员会主席。随后，3 月 20 日，苏丹解放军/过渡委员会(苏解/过渡委员会)批评苏丹呼吁会议是放弃武装抵抗的明确行动，两天以后，总统威胁对将与武装运动结成联盟的任何政党采取法律行动。

16. 在区域一级，苏丹继续发挥建设性作用。3 月 11 日，卡塔尔外交大臣穆罕默德 •本 •阿卜杜拉赫曼 •阿勒萨尼访问苏丹，会见了总统和外交部长易卜拉欣 •艾哈迈德 •甘杜尔。他们同意设立一个联合政治协商委员会，每半年举行一次会议，审查他们的合作状况和共同关心的其他问题。他们还讨论了《多哈文件》和达尔富尔和平进程的执行情况。苏丹继续在海湾合作委员会成员国之间的分歧中保持中立立场。3 月 19 日，总统在开罗会见了埃及总统阿卜杜勒—法塔赫 • 塞西，以改善两国外交关系和安全合作。

四. 人道主义状况

17. 达尔富尔各地的人道主义准入继续改善。在中达尔富尔州杰贝勒马拉北部地区，人道主义行为体从 2 月 14 日至 21 日得以进入洛克罗周围的村庄进行机构间评估。尽管取得了这些进展，但政府继续拒绝人道主义界进入杰贝勒马拉其他地区，如中达尔富尔州的博尔顿、库特伦以及南达尔富尔州的苏尼、贾瓦、费纳、古朗、塔拉恩塔拉、萨宾埃尔法戈和卡拉。

18. 在本报告所述期间，回返工作继续进行，包括 2 月约 2 000 人从南达尔富尔的埃尔萨拉姆、卡尔马、奥塔什和塞里夫的境内流离失所者营地返回东达尔富尔的亚辛地区。据报 3 月 10 日和 11 日苏丹军队与苏解/瓦希德派在东杰贝勒马拉发生冲突，导致一些人被迫离开费纳，集聚在戈兰、巴尼、科林加、马体和戈洛地区。由于发生了战斗，德里巴特、基德涅尔、贾瓦、贝勒塞里夫和雷巴的一些人道主义活动，特别是供水、个人卫生和环境卫生以及粮食安全和生计一揽子计划的交付暂时中止。

19. 粮食无保障仍然是一个大问题，在北达尔富尔尤其如此。2017 年降雨量少，导致牧场、牲畜用水短缺，收成不佳，加剧了这种情况。根据最新的饥荒预警系统展望，北达尔富尔州部分地区以及杰贝勒马拉的境内流离失所者到 9 月可能面临“危机局面”(粮食安全阶段综合分类第 3 级)。在贫季高峰期(6 月至 9 月)，杰贝勒马拉的境内流离失所者可能面临紧急状态(粮食安全阶段综合分类第 4 级)粮食无保障。政府最近采取的紧缩措施进一步加剧了这种情况，这些措施导致小麦

和高粱等主食价格在 1 月份大幅上涨(涨幅高达 47%)。2 月份，苏丹 12 个州中有 7 个州的高粱零售价格上涨超过 15%，其中东达尔富尔州、西达尔富尔州和北达尔富尔州的涨幅最大，分别为 34%、25%和 16%。最近的评估还表明，大约 98%的流离失所家庭没有足够的收入来支付他们所需的食物。宏观经济趋势可能导致粮食价格进一步上涨，并降低贫困家庭获得粮食的能力。

20. 2016 年爆发的急性水样腹泻到 2018 年 1 月已经消退。然而，2 月 9 日至 3 月 26 日期间，在中达尔富尔州记录了 461 起新病例，包括 3 人死亡，主要是在苏解/瓦希德派控制下的杰贝勒马拉地区。人道主义伙伴与政府合作，继续努力通过培训保健工作人员、病例管理、病媒控制、水质控制、分发药品和医疗用品以及卫生和促进健康，对疾病加以抑制。由于难以进入这些地区，关于局势严重程度的数据有限，但仍在努力接触有关社区。

五. 业务环境

针对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国人员和人道主义人员的袭击和威胁袭击

21. 在本报告所述期间，报告了 29 起针对联合国人员和人道主义人员的刑事事件，而上一个报告所述期间为 26 起。2 月 24 日，一名快速支援部队成员在北达尔富尔州迈利特的快速支援部队基地内殴打并打伤一名达尔富尔混合行动本国工作人员。该名工作人员被拘留，是因为他在过马路时拦下了超速行驶的快速支援部队司机。受伤的达尔富尔混合行动工作人员在拘留约 3 小时后获释，先后在梅利特的医院和法希尔达尔富尔混合行动二级医院接受治疗。

访问限制

22. 达尔富尔混合行动记录到军事情报部门三次拒绝放行，导致六架次飞行被取消。一个积极的事态发展是，中达尔富尔州长现在批准了从扎林盖到戈洛的定期航班。但是，政府继续拒绝特派团提出的在不同地区队部之间直飞的请求，并拒绝将奥贝德机场作为达尔富尔混合行动飞机的备用机场进行飞行规划。关于最近在东杰贝勒马拉发生的战斗，3 月 25 日、4 月 3 日和 9 日对费纳实行了三次行动限制，4 月 4 日对卡图尔实行了一项通行限制，后来于 4 月 9 日获准通行。2 月 22 日，东达尔富尔还有一次行动限制。

签证和结关

23. 政府为达尔富尔混合行动工作人员发放了 431 份签证，其中包括 20 份军事人员签证、49 份警务人员签证、39 份公务访问签证、42 份承包商签证、5 份家属签证和 4 份文职人员签证。共有 431 份签证申请正在处理中，232 份签证申请已超过 15 天的正常批准期，其中一些申请自 2016 年 4 月以来一直悬而未决。这涉及 113 名订约人、24 名警察、14 名文职人员、46 名军事人员、11 名联合国志愿人员、23 名正式来访者和 1 名顾问。就人权科而言，一份签证申请仍待处理，13 份签证申请一年多悬而未决，已被撤回。由于工作人员调任和离职，该科的出

缺率从上一报告期间的 32%增至 46%，而特派团国际文职人员的总出缺率从 17%降至 6%，其中一半是由于签证问题。

24. 苏丹政府继续从苏丹港放行口粮集装箱。虽然在放行其他货物方面取得了进展，但目前仍有 35 批特遣队和联合国所属装备待运。自 2015 年以来，有一批货物尚未装运。达尔富尔混合行动继续每月与政府官员举行技术会议，努力解决悬而未决的问题。政府于 2018 年 2 月告知达尔富尔混合行动，将有一份来文详细说明取代免税证书的新程序。然而，特派团尚未收到。

25. 4 月 7 日至 10 日，负责维和行动的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦和非洲联盟和平与安全事务专员联袂访问了苏丹。4 月 8 日，他们参加了非洲联盟、联合国和苏丹政府代表在喀土穆举行的三方协调机制会议，讨论与执行达尔富尔混合行动任务有关的业务和战略问题。会议注意到到这方面的进展，苏丹政府再次承诺继续与达尔富尔混合行动在技术层面提及的所有问题上开展合作。他们还会见了外交部长甘杜尔，然后前往达尔富尔法希尔，会见了达尔富尔混合行动领导层和工作人员、北达尔富尔州长和社区代表。

六. 在实现混合行动战略目标方面取得的进展

保护平民

26. 在达尔富尔各地，本报告所述期间与保护平民有关的事件，包括境内流离失所者和其他弱势群体成员在从事生计活动和进出农田时受骚扰事件，在数量上已总体减少。平民的行动自由也有所改善，这主要得益于政府领导的武器收缴运动的影响。不过，境内流离失所者在从事拾柴割草等生计活动时遭到骚扰和恐吓的情况仍持续发生，武装团体和游牧民占领村庄的情况仍受到关切。

27. 达尔富尔混合行动的综合外地保护小组在下列地点执行了 84 次任务：北达尔富尔(46 次)、中达尔富尔(1 次)、南达尔富尔(5 次)和西达尔富尔(32 次)。在北达尔富尔，这些小组访问了乌姆巴鲁、科尔马、索托尼和塔维拉等地，发现那里的局势尽管平静，但境内流离失所者对苏丹解放军-和平与发展派人员和游牧民在索托尼地区的活动表示关切。2 月，索托尼的两名富尔境内流离失所者在不同的事件中被杀害，据称这是游牧民干的。

28. 在中达尔富尔州、南达尔富尔州和西达尔富尔州，综合外地保护小组了解到类似的保护挑战，这些挑战主要发生在境内流离失所者村庄和营地附近。南达尔富尔的当地居民抱怨缺乏基本服务，包括苏丹警察对涉及平民的保护事件反应迟缓。在中达尔富尔州的戈洛和洛克罗，当地居民不仅抱怨基本服务缺失，还抱怨存在性暴力和基于性别的暴力、有大量无人陪伴儿童、未爆弹药构成危险、据称游牧民族毁坏房屋和庄稼、杰贝勒迈拉大多数村庄缺乏执法和司法机关。在西达尔富尔州，当地社区报告了与土地被占有关的问题，以及妇女和女童在从事生计活动期间遭骚扰和人身攻击问题。

29. 达尔富尔混合行动军警人员为人道主义伙伴提供 180 次往返护送，以支持人道主义援助的运送和监测、机构间核查评估、粮食和非粮食物品的分配和监测以

及业务活动。此外，人道主义伙伴作为水、环境卫生和个人卫生举措的一部分，将水从库贝运送到北达尔富尔的索托尼，达尔富尔混合行动继续为其提供日常护送。达尔富尔混合行动还定期为北达尔富尔州索托尼与凯卜卡比耶之间的人道主义用品的运送提供武装护送。根据与世界粮食计划署(粮食署)的特别安排，达尔富尔混合行动的护送协助粮食署以由 31 辆卡车组成的两个车队在北达尔富尔运送了 283 吨粮食。

30. 达尔富尔混合行动军队部分进行了 5 512 次巡逻，其中 2 173 次是为了保护平民(1 406 次短程巡逻、135 次远距离巡逻、632 次夜间巡逻)，3 339 次是为了保护达尔富尔混合行动人员和装备(2 774 次例行巡逻，460 次后勤和行政护送，105 次人道主义护送)。总共 1 017 次访问村庄，934 次访问境内流离失所者营地。达尔富尔混合行动警察人员进行了 2 544 次巡逻，包括 958 次对境内流离失所者营地的建立信任巡逻、213 次拾柴割草巡逻、136 次市场巡逻、697 次村庄巡逻、434 次城镇巡逻、46 次回返地区巡逻和 60 次商业路线巡逻，以满足境内流离失所者的安全需求，特别是在营地外从事生计活动的妇女和儿童的安全需求。这些巡逻有助于监测治安情况，为境内流离失所者营地提供安全和保护环境，包括为混合行动预警系统收集情报。此外，在达尔富尔所有五个州举行了 289 次安全协调会议，参加会议的有苏丹警察部队、达尔富尔混合行动警察人员、非政府组织、境内流离失所者代表和社区领袖。会议鼓励各社区支持实施社区警务举措，增强了境内流离失所者营地的安全和安保。

31. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动建制警察部队为人道主义机构(粮食署、人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署和联合国儿童基金会)提供了 46 次前往卡尔马、达利、阿尔戈和奥塔什境内流离失所者营地、塔维拉和扎林盖的护送。这些护送使小组能获得关于境内流离失所者需求的第一手情报，并方便了向需要援助者提供人道主义援助。

32. 就社区警务、人权和计算机技能举办了培训班，达尔富尔全部五个州有 235 名境内流离失所者和社区警务志愿人员参与。培训班旨在提高参与者对向苏丹警察报告与平民保护有关事件的认识。混合行动目前正着手苏丹警察制定一个机构能力建设政策框架。

33. 爆炸物仍然是达尔富尔的一个威胁。在所报告的 6 起事件中，有 3 名未成年人丧生，另有 4 人受伤，其中包括 1 名妇女。这些事件分别发生在北达尔富尔州法希尔的一个牛市、南达尔富尔州杰贝勒迈拉东部的 Layba 村、东达尔富尔州埃代因的 Alsaayia 地区以及中达尔富尔州的洛克罗和凡加。达尔富尔混合行动地雷行动小组在北达尔富尔和南达尔富尔的 8 个村庄，包括在戈洛临时行动基地，进行了爆炸物危险评估和处置行动。其结果，销毁了 2 898 件未爆弹药和 24 492 发过期弹药。达尔富尔混合行动开展了风险意识培训，使 27 126 人受益：6 908 名男子、6 678 名妇女、5 661 名男童和 7 879 名女童。2 月 28 日，达尔富尔混合行动和国家地雷行动中心在西达尔富尔州库赖尼克组织了一次公开活动，庆祝该地所有已知有战争遗留爆炸物的地区的处置作业圆满结束。

34. 达尔富尔混合行动继续与州当局接触，解决与性别平等有关的保护问题，包括为此针对地方机构开展能力建设工作。2 月，混合行动在喀土穆举办了强奸临床管理培训，约有 70 名医务人员参加了培训。3 月 6 日，还在东达尔富尔的埃代因为人道主义工作人员举办了预防性剥削讲习班。在相关的事态发展中，西达尔富尔州当局于 3 月 4 日启动了制定妇女保护立法进程。3 月 26 日和 27 日，达尔富尔混合行动协助举办了纪念安全理事会第 1325(2000)号决议的妇女、和平与安全全球开放日活动，来自达尔富尔五个州的 100 名妇女代表参加了这一活动。

35. 在本报告所述期间，混合行动根据其提供咨询和后勤支助以加强农村法院处理族群争端、包括土地争端的任务授权，在北达尔富尔、东达尔富尔、中达尔富尔和西达尔富尔对 120 名农村法院法官进行了民事和刑事诉讼及调停技能培训。达尔富尔混合行动与苏丹司法部门合作，以阿拉伯文出版了其在上一个报告期间编写的苏丹法律和调停技能手册，并向达尔富尔四个州的 120 名农村法院人员各分发了 50 本。混合行动成员还在西达尔富尔州和东达尔富尔州以及喀土穆与苏丹监狱当局的代表会晤，以讨论改善监狱条件的必要性。2 月 27 日和 28 日，混合行动作为其持续努力建设地方媒体促进该区域和平的能力的一部分，在东达尔富尔州埃代因为 20 名记者举办了一次培训课程。

36. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动对 855 名人员(52 名女性和 803 名男性)进行了培训，其中包括 224 名民警、625 名军事人员和 6 名文职人员，内容涉及安全理事会关于儿童与武装冲突的决议、保护儿童的国家和国际文书、武装冲突对儿童的影响以及在维持和平行动中禁止对儿童性剥削和性虐待。达尔富尔混合行动还对 1 190 人(818 名女性和 372 名男性)进行了培训，其中包括 20 名苏丹警察、25 名苏丹军人、12 名非政府组织工作人员、18 名媒体工作者和 1 115 名境内流离失所者，目的是增强地方对有关受武装冲突影响儿童的保护议程的掌控。共分发 645 张袖珍卡片，贴纸上的讯息被译成 12 种文字，强调对与未成年人发生性关系的零容忍政策。混合行动还在北达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔的境内流离失所者营地及其所在社区设立了四个儿童保护委员会，预期这些委员会将在支持和推动有关侵犯儿童指控的信息共享方面发挥关键作用。此外，达尔富尔混合行动开展了“没有儿童兵——保护达尔富尔”运动，旨在制止和预防武装部队和民兵招募和使用儿童兵。

37. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和联合国国家工作队协作，支持在尼亚拉遣散 793 名前战斗人员，包括 268 名妇女。此外，混合行动与达尔富尔停火委员会协作，核实了 800 名前战斗人员，他们分属正义与平等运动-和平派、苏丹解放军-和平派以及苏丹解放军-母亲派。

支持达尔富尔和平进程和执行《多哈文件》

38. 达尔富尔和平进程仍呈僵局，各方仍坚持其顽固的立场，基本没有多少改变。2 月 20 日，非洲联盟和平与安全理事会(非盟和平与安全理事会)发表公报(PSC/PR/COMM.(DCCLIV))，敦促没有签署《多哈文件》的达尔富尔武装运动在该文件的基础上立即开始接触，以促进达尔富尔的和平与和解，并对在达尔富尔寻求和平的努力“被不必要地拖延”表示关切。理事会要求在接下来的三个月内

通报有关和平努力的最新进展情况，并请非洲联盟委员会在接触取得成果之前，至迟于 2018 年 5 月制定可能的措施，包括第一次对达尔富尔持久和平与安全努力的所有持续阻挠者实施制裁。

39. 非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表支持非洲联盟高级别执行小组共同主席、南非前总统塔博 • 姆贝基，与苏丹政府和没有签署的运动保持联系。同苏丹解放军-米纳维派和正义与平等运动-吉布里尔派这两个武装运动的最近一次接触是 3 月 1 日在亚的斯亚贝巴举行的一次技术层级会议上，这两个运动在会上再次承诺谋求通过谈判解决问题。3 月 11 日，联合特别代表还与政府代表进行了会晤，并恳求在预期会在今后三个月内进行的谈判中保持灵活性。3 月 2 日，正义运动-吉布里尔指责政府阻挠和平进程，并指责和平与安全理事会偏袒冲突中的一方。

40. 2 月 12 日，达尔富尔混合行动官员在尼亚拉会晤了已签署《多哈文件》的七个运动的代表，它们是苏丹解放军-历史领导派、正义与平等运动-和平派、民族解放与正义党、苏丹解放军-自由意志派、正义与平等运动-达巴乔派、苏丹解放军-穆斯塔法 • 特拉派和苏丹解放军-母亲派。它们都对执行《多哈文件》、特别是执行安全安排方面的拖延表示关切。

41. 3 月 25 日，达尔富尔混合行动、东达尔富尔司法部门和埃代因大学协助举办了关于东达尔富尔州立法委员会通过的土地归还权政策的 9 个讲习班中的第一个讲习班，该政策于 2017 年 6 月获通过，将于 2018 年实施。讲习班旨在提高主要利益攸关方、特别是回返者和境内流离失所者对州土地政策和支持自愿回返的具体规定的认识。有 60 人参加了培训，其中有 13 名妇女。参与者建议政府推行法治，并呼吁拿出政治意愿，以促成有效的解决。

调停族群间暴力

42. 达尔富尔混合行动在社区一级开展调停活动。2 月 18 日，混合行动与南达尔富尔州政府合作，建立了一个由混合行动、州政府、联合国国家工作队以及在南达尔富尔的国际和国家非政府组织组成的联合稳定机制。该机制将支持执行 2018-2019 年州稳定计划。

43. 混合行动还在监测州政府有关解决境内流离失所者问题的举措。与中达尔富尔、东达尔富尔、西达尔富尔和北达尔富尔的地方当局和社区领袖举行了 12 次会议，支持以包容各方的可持续方式执行这些举措。在中达尔富尔，游牧区发展专员于 2 月 27 日向达尔富尔混合行动通报了将一些游牧群体从奈尔提提北部地区迁至奈尔提提以西 8 公里处的霍拉姆拉的计划。

44. 3 月 4 日、5 日和 7 日，达尔富尔混合行动在东达尔富尔会晤了境内流离失所者、州政府和本地原有行政当局的代表，以评估流离失所者的现有选项。大多数境内流离失所者倾向于在确保提供安全和基本服务后返回其原籍村庄，但一些人则倾向于留在当地，条件是他们可以使用基本的便利设施并保持对其传统土地的所有权。州政府设立了两个委员会，以为他们顺利回返提供便利，其中一个委员会主抓土地所有权和登记证明，另一个委员会则就政府的回返战略开展了为期 45 天的宣传活动。

七. 战略审查建议的执行进展情况

第一阶段的执行和第二阶段的筹备工作

45. 根据安全理事会第 2363(2017)号决议，达尔富尔混合行动重组第二阶段的执行工作正按计划进行。2 月 13 日，中国工兵连被部署协助建立戈洛临时行动基地，而巴基斯坦工兵连则正在改善凯卜卡比耶至戈洛路段的相关道路基础设施。军事部分正在调整其行政办公室，其结果，北达尔富尔、东达尔富尔和西达尔富尔的三个区总部将被关闭，州稳定援助部队已于 2 月 28 日在尼亚拉建立。该部队将负责杰贝勒迈拉工作队行动区以外的地区。此外，塞内加尔和卢旺达步兵营分别于 2 月 26 日和 3 月 17 日返回本国。

46. 达尔富尔混合行动警察部分目前已部署在 10 个工作队队部中的 9 个队部：凯卜卡比耶、索托尼、尚吉尔托巴伊、塔维拉、卡斯、梅纳瓦谢、阿贝歇湾、扎林盖和奈尔提提。警察部分还通过了订正行动构想，并建立了协调结构，以确保工作队活动的联络、协调和报告工作。此外，3 月 1 日开始将建制警察部队部署到军队撤出的指定队部，具体情况如下：约旦警察部队从凯卜卡比耶到萨拉夫奥姆拉，吉布提警察部队从塔维拉到科尔马，塞内加尔警察部队从朱奈纳到西雷夫，尼泊尔警察部队从尼亚拉到马斯特里。到 3 月 30 日，所有队部已全面运作起来。截至 3 月 7 日，达尔富尔混合行动警察部分的兵力为 2 560 人(1 002 名单派警察，1 559 名建制警察部队成员)。这一数目预期将在 2018 年 6 月底之前降至第二阶段所需的 2 500 人。

47. 到 4 月 9 日，达尔富尔混合行动官员访问了作为第一阶段重组工作的一部分关闭的 11 个队部中的 8 个队部(南达尔富尔的图卢斯和埃德艾尔夫山、北达尔富尔的阿布舒克、宰姆宰姆和欧姆卡达达、东达尔富尔的穆哈吉里耶以及西达尔富尔的福罗巴兰加和哈比拉)，并从当地来源了解了有关马利哈、蒂内和梅利特等其他 3 个队部(北达尔富尔)的局势。总的来说，达尔富尔混合行动从这些地区撤出没有产生不利影响。

保持达尔富尔和平联合供资战略

48. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队最后确定了保持达尔富尔和平的联合供资办法。考虑到从以往经验中吸取的教训，这一办法设想联合国系统和会员国进行政治参与，支持从维持和平过渡到建设和平，以降低重新陷入冲突的可能性。选项包括作为缩编期间一项过渡措施的维持和平预算方案供资以及自愿捐款。

八. 意见

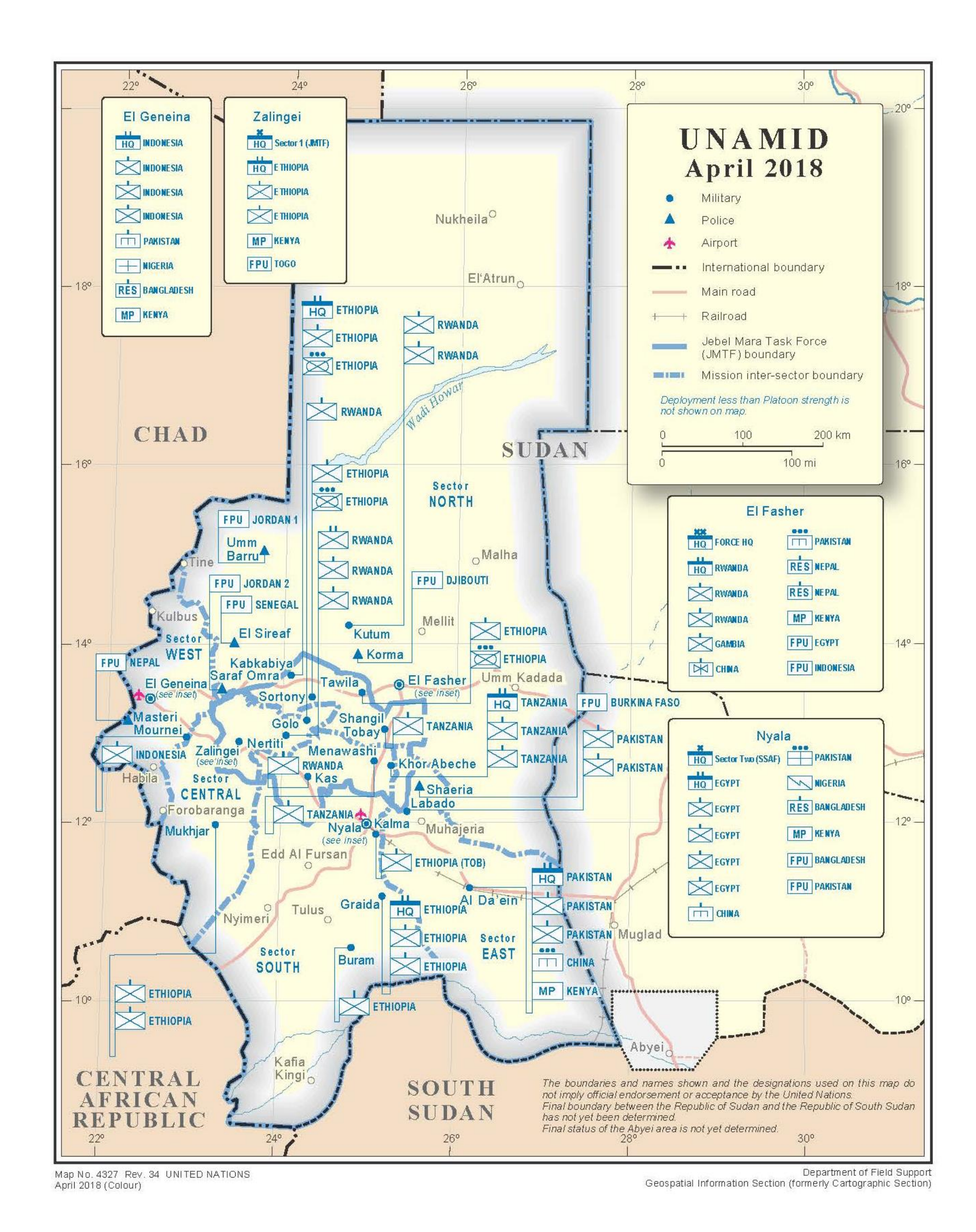
49. 我对安全方面积极的事态发展感到鼓舞，但感到关切的是，和平进程和执行《多哈文件》方面没有取得相应的进展。我再次呼吁有关各方承诺停止敌对行动和直接谈判，并呼吁它们认识到只有和平的政治解决办法才能保障达尔富尔人民享有持久和平与发展。在这方面，我赞扬非洲联盟高级别执行小组在联合特别代表的支持下为使各方坐到谈判桌前而作出的不懈努力。

50. 全面执行《多哈文件》，特别是其中有关冲突核心问题、如土地和其他自然资源争端及其后果的规定，对于实现造福达尔富尔人的长期解决仍然至关重要。我呼吁政府和受影响民众建设性地参与执行这些规定。

51. 我对达尔富尔混合行动重组工作取得重大进展感到欣慰。在这方面，我欢迎杰贝勒迈拉工作队开始运作，欢迎戈洛临时行动基地的建设工程已经展开。我还要再次感谢苏丹政府继续提供合作。不过，保障混合行动在达尔富尔各地的进出仍至关重要。

52. 最后，我要感谢联合特别代表杰里迈亚·尼贾门·马麻波拉以及达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义界的所有人员，感谢他们继续不懈地努力改善达尔富尔人民的生活。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆、非洲联盟高级别执行小组的南非前总统塔博·姆瓦伊勒瓦·姆贝基和尼日利亚前总统阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔，赞扬他们坚定地致力于苏丹的可持续和平与稳定。

地图



Map No. 4327 Rev. 34 UNITED NATIONS
April 2018 (Colour)

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)